

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE BIENES NACIONALES



SUBDIRECCIÓN DE DESARROLLO INMOBILIARIO

RESOLUCIÓN N° 0033-2024/SBN-DGPE-SDDI

San Isidro, 23 de enero del 2024

VISTO:

El Expediente N° 337-2023/SBNSDDI que contiene la solicitud presentada por el **PROGRAMA NACIONAL PLATAFORMAS DE ACCION PARA LA INCLUSION SOCIAL – PAIS** representado por Rafael Hernán Ortiz Castilla, mediante la cual peticiona la **TRANSFERENCIA INTERESTATAL**, del área de 1 600 m², ubicado en el Distrito de Capazo, Provincia de El Collao, Departamento de Puno, en adelante “el área solicitada”; y,

CONSIDERANDO:

1. Que, la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales - SBN, en virtud del Texto Único Ordenado de la Ley 29151 – Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2019-VIVIENDA (en adelante “el TUO de la Ley”) y su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA (en adelante “el Reglamento”); es el Organismo Público Ejecutor, adscrito al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, que en su calidad de Ente Rector del Sistema Nacional de Bienes Estatales, es responsable de normar los actos de adquisición, disposición, administración y supervisión de los predios estatales, así como de ejecutar dichos actos respecto de los predios cuya administración está a su cargo, de acuerdo a la normatividad vigente.

2. Que, de acuerdo con lo previsto por los artículos 51° y 52° del Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, aprobado mediante la Resolución N° 0066-2022/SBN, en mérito a lo establecido en el Decreto Supremo N.º 011-2022-VIVIENDA, establecen que la Subdirección de Desarrollo Inmobiliario es el órgano competente en primera instancia, para programar, aprobar y ejecutar los procesos operativos relacionados con los actos de disposición de los predios estatales bajo la competencia de esta Superintendencia.

3. Que, mediante el Oficio N° D000015-2023-MIDIS/PNPAIS-UA presentado el 6 de febrero de 2023 (S.I. N° 02720-2023), el **PROGRAMA NACIONAL PLATAFORMAS DE ACCION PARA LA INCLUSION SOCIAL – PAIS** representado por Rafael Hernán Ortiz Castilla (en adelante “el Administrado”) solicita la transferencia de “el área solicitada”, señalando que opera la Plataforma de Servicios Fija del Estado, denominada Tambo Capazo, en el cual se presta servicios dirigidos a mejorar la calidad de vida de la población en condición de pobreza y pobreza extrema.

4. Que, el inciso 1) del numeral 56.1° del artículo 56° de “el Reglamento”, prevé que esta Superintendencia sólo es competente para la evaluación, trámite y aprobación de los actos de disposición de los predios de carácter y alcance nacional y aquellos que se encuentran bajo su administración, siendo las demás entidades públicas las competentes para la evaluación, trámite y aprobación de los actos de disposición de los predios de su propiedad.

5. Que, el presente procedimiento administrativo se encuentra regulado en el artículo 207° de “el Reglamento”, según el cual, la transferencia de predios estatales se realiza entre las entidades que conforman el SNBE, en forma directa y a título gratuito u oneroso sobre los predios de dominio privado estatal.

6. Que, los artículos 208° y 209° de “el Reglamento”, establecen que la transferencia de predios a título gratuito predios de dominio privado estatal entre entidades puede ser otorgada a título gratuito cuando el predio es destinado al uso o prestación de un servicio público para el cumplimiento de fines institucionales, de conformidad con sus respectivas competencias y fijándose en la resolución aprobatoria dichafinalidad y el plazo de ejecución de la misma, bajo sanción de reversión en caso de incumplimiento, a menos que dichas entidades obtengan algún beneficio económico producto de la transferencia antes señaladas, en cuyo caso previa deducción de los gastos operativos y administrativos incurridos, deberán ser distribuidos de conformidad al artículo 147.2° de “el Reglamento”.

7. Que, de conformidad con la Décimo Primera Disposición Complementaria Final de “el Reglamento” las entidades podrán, excepcionalmente, disponer la transferencia de la titularidad de predios de dominio público, a favor de otra entidad que requiera efectuar su acumulación con otro predio o inmueble. La acumulación debe estar referida a la necesidad de viabilizar la ejecución de una obra pública o un proyecto de inversión y/o a la inscripción o regularización de la edificación realizada. Esta transferencia es a título gratuito y no conlleva la pérdida de la condición jurídica de dominio público del predio, pudiendo modificarse a la entidad responsable de su administración, en cuyo caso se requiere la conformidad de la entidad primigenia, y la debida sustentación del cambio

8. Que, por otra parte, los requisitos formales que debe adjuntar una entidad que pretenda la transferencia predial a su favor, están taxativamente previstos en los artículos 100°, 212° y en el numeral 153.4 del artículo 153° de “el Reglamento”, concordado con el numeral 6.2 de la Directiva N° DIR-00006-2022-SBN, denominada “Disposiciones para la Transferencia Interestatal y para la Reversión de Dominio de Predios Estatales”; aprobada por Resolución N° 0009-2022/SBN, del 18 de enero de 2022, publicada en el diario oficial “El Peruano” el 20 de enero de 2022 (en adelante “la Directiva”)

9. Que, en tal sentido, como parte de la calificación de toda solicitud de ingreso de transferencia de dominio, esta Subdirección evalúa, entre otros, en primer orden, la titularidad del predio materia de transferencia, que sea de propiedad del Estado representado por esta Superintendencia; en segundo orden, la libre disponibilidad; en tercer orden, la naturaleza jurídica; de conformidad con el numeral 190.1. del artículo 190° de “el Reglamento”. De igual manera, verifica los requisitos formales detallados en el artículo 100° y en el numeral 153.4 del artículo 153° de “el Reglamento”.

10. Que, de la normativa glosada en los considerandos precedentes, se concluye que esta Subdirección, como parte de la calificación de toda solicitud de ingreso, evalúa en primer orden, la titularidad del predio materia de transferencia, es decir, que sea de propiedad del Estado representado por esta Superintendencia; en segundo orden, la libre disponibilidad de éste, y en tercer orden, los requisitos formales que exige la causal invocada (calificación formal), de conformidad con “el Reglamento” y otras normas que conforman nuestro ordenamiento jurídico.

11. Que, como parte de la etapa de calificación se emitió el Informe Preliminar N° 00378-2023/SBN-DGPE-SDDI del 24 de marzo del 2023 (fojas 4 al 7), en el cual se determinó, respecto de “el área solicitada”, entre otros, lo siguiente:

- i)** Se encuentra inscrito a favor del Estado Peruano - Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, en la partida registral N° 11125331 del Registro Predial Urbano de la Oficina Registral Puno, y anotado en el registro SINABIP con el CUS N° 91934.
- ii)** De la lectura de la Partida N° 11125331, en el Asiento N° C00001, corre la inmatriculación a favor del Estado Peruano – Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, en merito a la Resolución N° 035-2014/SBN-DGPE-SDAPE, de fecha 30 de enero de 2014.
- iii)** Consultado el Geo portal Geo Rural SICAR del MIDAGRI, se observa la superposición parcial de “el área solicitada” con polígonos de la temática de Predio Rural. Es así que “el área solicitada” se superpone en 3% con el polígono de la hoja catastral 9_4208100, de Unidad Catastral 154267, de proyecto catastral 095B y con código SSET 240248665. Adicionalmente, se superpone en aproximadamente 20% con el polígono de la hoja catastral 9_4208100, de Unidad Catastral 154263, de proyecto catastral 095B y con código SSET 240248661.

- iv) Revisada la documentación presentada para el cumplimiento de la transferencia interestatal a título gratuito, “el Administrado” no ha presentado expediente del proyecto o el plan conceptual de “el área solicitada”. Sin perjuicio a ello, se continuará con su evaluación física.
- v) De la situación física y de ocupación, según la imagen satelital del Google Earth, del periodo de 2011 al 2021, se advierte en el año 2011, que era un terreno erizado y llano que no presentaba edificación en su interior, rodeado de un entorno ampliamente baldío sin ningún tipo de ocupación. En la imagen del año 2017 se muestra que cuenta con un elemento ya construido, lo que al parecer serían 03 edificaciones de un solo piso. Para el año 2021, se observa al predio sin cambios.
- vi) De la revisión del aplicativo SINABIP, se identifica que el CUS N° 91934 tiene vinculada la Ficha Técnica N° 0364-2013/SBN-DGPE-SDAPE, correspondiente a la inspección técnica realizada el 01/09/2013 sobre la totalidad del predio con CUS 91934, se describe, entre otros que, se encuentra ocupado parcialmente por una construcción de material noble de terceras personas, correspondiente al Tambo Capazo.

12. Que, de acuerdo con el ítem i) del considerando precedente, se ha determinado que “el área solicitada” se encuentra inscrito a favor del Estado representado por esta Superintendencia; sin embargo, a fin de continuar con la evaluación del procedimiento de transferencia interestatal corresponde determinar si dicho predio puede ser objeto de disposición.

13. Que, de acuerdo a lo establecido en el numeral 1) del artículo 3° de Texto único Ordenado de la Ley N.º 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N.º 004-2019-JUS (en adelante “el TUO de la Ley N.º 27444”), uno de los requisitos de validez de los actos administrativos es la competencia, entendida como aquella facultad atribuida a la administración que la habilita para realizar una actuación administrativa.

14. Que, en ese sentido, a fin de evitar posibles nulidades, resulta necesario que esta Subdirección, como órgano de línea de la SBN, determine su competencia respecto a “el área solicitada”, ello en el marco de lo dispuesto por el numeral 72.1) del artículo 72° de “el TUO de la Ley N.º 27444”, que establece que la competencia de las entidades tiene su fuente en la Constitución y la ley, y es reglamentada por las normas administrativas que de aquéllas se derivan.

15. Que, el literal g) del artículo 14° de “el TUO de la Ley” establece como una de las funciones y atribuciones exclusivas de esta Superintendencia, el sustentar y aprobar los actos de adquisición, administración y disposición de los bienes estatales de carácter y alcance nacional, y demás bienes que se encuentren bajo su competencia.

16. Que, por otro lado mediante el Decreto Legislativo N° 1439, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Abastecimiento, se desarrolla el Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA) como el conjunto de principios, procesos, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos para la provisión de bienes, servicios y obras, a través de la Cadena de Abastecimiento Público, orientado al logro de resultados; siendo la Dirección General de Abastecimiento – DGA el ente rector del SNA, de acuerdo con el artículo 5° del referido cuerpo normativo.

17. Que, el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1439, aprobado mediante Decreto Supremo N° 217-2019-EF, define en su artículo 4° a los bienes inmuebles como aquellas edificaciones bajo la administración de las Entidades, independientemente del título jurídico en virtud del cual la ejercen, incluyendo los terrenos sobre los cuales han sido construidas, destinadas al cumplimiento de sus fines, tales como sedes institucionales, archivos, almacenes, depósitos, entre otros, independientemente de su uso efectivo. Asimismo, el inciso f) del artículo 5° de la Directiva N° 0002-2021-EF/54.01 – Directiva que regula los actos de adquisición y disposición final de bienes inmuebles, indica que los bienes inmuebles (...) “incluyen los terrenos sobre los cuales han sido construidas las edificaciones. Asimismo, forman parte del bien inmueble las áreas sin edificaciones que se encuentran dentro de su perímetro, así como las unidades inmobiliarias de propiedad exclusiva y de propiedad común”.

18. Que, estando el marco legal antes expuesto, con Oficio N° 04530-2023/SBN-DGPE-SDDI del 04 de octubre de 2023 y reiterado con Oficio N° 05124-2023/SBN-DGPE-SDDI del 16 de noviembre de 2023, se solicitó a la Dirección General de Abastecimiento – DGA, nos informe si “el área solicitada” constituye un bien inmueble bajo la competencia del Sistema Nacional de Abastecimiento, puesto que, cuenta con estructuras acabadas de

bien inmueble. Dicho requerimiento fue atendido con el Oficio N° 003-2024-EF/54.06 presentado el 09 de enero de 2024 (S.I 00513-2024, 00518-2024), con el cual la DGA traslada el Informe N° 003-2024-EF/54.06, en el que concluye, que constituye un bien inmueble bajo el ámbito del SNA.

19. Que, en tal sentido, esta Superintendencia carece de competencia para tramitar acto alguno de disposición sobre el área solicitada”; correspondiendo declarar la improcedencia liminar de la solicitud de transferencia interestatal y derivar la solicitud de “el Administrado” a la Dirección General de Abastecimiento (DGA) del MEF.

20. Que, al haberse determinado la improcedencia liminar del petitorio, no corresponde evaluar el cumplimiento de los requisitos formales de la solicitud de transferencia interestatal previstos en la normatividad vigente, debiéndose disponer el archivo definitivo del procedimiento administrativo, una vez consentida la presente Resolución.

De conformidad con lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 008-2021-VIVIENDA, el Informe Brigada N° 00022-2024/SBN-DGPE-SDDI del 22 de enero del 2024; y, el Informe Técnico Legal N° 0037-2024/SBN-DGPE-SDDI del 22 de enero del 2024.

SE RESUELVE:

PRIMERO.- Declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud de **TRANSFERENCIA INTERESTATAL**, formulada por el **PROGRAMA NACIONAL PLATAFORMAS DE ACCION PARA LA INCLUSION SOCIAL – PAIS**, por los argumentos expuestos en la presente Resolución.

SEGUNDO.- DERIVAR a la Dirección General de Abastecimiento del MEF, la solicitud de “la Municipalidad”, a fin de que proceda conforme a sus atribuciones.

TERCERO.- Disponer el **ARCHIVO DEFINITIVO** del presente expediente, una vez consentida la presente Resolución.

CUARTO.- Disponer que la presente Resolución, en la fecha de su emisión, se publique en la sede digital de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (www.gob.pe/sbn).

Regístrese, comuníquese y publíquese.

P.O.I N° 18.1.2.8

BETSY MILAGROS ABADO DELGADO
Subdirectora (e) de Desarrollo Inmobiliario
Subdirección de Desarrollo Inmobiliario

Profesional de la SDDI

Profesional de la SDDI

Profesional de la SDDI