



RESOLUCIÓN N° 1201-2023/SBN-DGPE-SDAPE

San Isidro, 21 de noviembre del 2023

VISTO:

El Expediente N.º 815-2022/SBNSDAPE que sustenta el **PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN DE LA ZONA DE DOMINIO RESTRINGIDO** de un área de **195 487,73 m²**, ubicada en la desembocadura de la quebrada Nacupio, en la Reserva Natural de Illescas, aproximadamente del kilómetro 44 al kilómetro 45 de la vía departamental PI-109, distrito y provincia de Sechura, departamento de Piura; del área de mayor extensión inscrito en la partida N.º 04096449 del Registro de Predios de Piura (en adelante “el predio”); y,

CONSIDERANDO:

1. Que, la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (en adelante “la SBN”), es el ente rector del Sistema Nacional de Bienes Estatales encargado de normar y supervisar las acciones que realicen las entidades que conforman el mencionado Sistema, en materia de adquisición, disposición, administración y registro de los bienes estatales a nivel nacional, así como de ejecutar dichos actos respecto de los bienes estatales que se encuentran bajo su competencia, procurando optimizar su uso y valor, conforme a lo regulado en el Texto Único Ordenado de la Ley N.º 29151^[1] (en adelante “la Ley”) y el Decreto Supremo N.º 008-2021-VIVIENDA^[2] (en adelante “el Reglamento de la Ley”);
2. Que, mediante la Ley N.º 26856^[3], (en adelante “la Ley de playas”), y su Reglamento aprobado mediante el Decreto Supremo N.º 050-2006-EF^[4] (en adelante “el Reglamento de la Ley de Playas”), se declara que las playas del litoral son bienes de uso público, inalienables e imprescriptibles y establecen la Zona de Dominio Restringido (en adelante “la ZDR”), comprendiendo esta última el límite posterior a la franja de hasta 50 metros de ancho paralela a la línea de alta marea (en adelante “la LAM”), proyectando desde dicho punto un trazo de 200 metros perpendicular a ese límite posterior, siempre que exista continuidad geográfica en toda esa área;
3. Que, conforme a lo establecido en el artículo 118.2 de “el Reglamento de la Ley”, la determinación de la Zona de Dominio Restringido conforme a la normatividad de la materia es efectuada por la SBN, de oficio, a partir de la determinación de la LAM y de la franja ribereña paralela no menor de cincuenta (50) metros de ancho, efectuada por la Dirección General de Capitanías y Guardacostas (en adelante “la DICAPI”);
4. Que, en virtud a la Resolución N.º 0059-2021/SBN del 23 de julio de 2021, se aprobó el Lineamiento N.º LIN-001-2021/SBN, denominado “Lineamientos para la Determinación de la Zona de Dominio Restringido” (en adelante “El Lineamiento”), el cual contempla como objetivo establecer los lineamientos técnicos y legales que permitirán determinar las dimensiones y límites de la ZDR en el litoral del país;
5. Que, de acuerdo con el numeral 5.3.5 de “el Lineamiento”, la aprobación y determinación de la ZDR se efectuará a través de una resolución emitida por la Subdirección de Administración del Patrimonio Estatal (en adelante “la SDAPE”);

6. Que, de conformidad con lo dispuesto en los literales u) y v) del artículo 50° del Reglamento de Organización y Funciones de esta Superintendencia aprobado por la Resolución N.º 0066-2022/SBN del 26 de septiembre del 2022, con el cual se aprueba Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales en mérito a lo establecido en el Decreto Supremo N.º 011-2022-VIVIENDA⁵ (en adelante “el ROF de la SBN”), señala que “la SDAPE” es el órgano encargado para emitir las resoluciones en el marco de sus competencias, así como las demás que correspondan de acuerdo a la normatividad vigente y/o le sean asignadas por autoridad superior.

Respecto al procedimiento de Determinación de la Zona de Dominio Restringido (ZDR)

7. Que, son requisitos para la Determinación de la Zona de Dominio Restringido de conformidad al numeral 4.2. de “El Lineamiento”, los siguientes: **a)** En la zona donde se pretende determinar la ZDR debe existir una LAM debidamente aprobada por la DICAPI; y, **b)** Información gráfica digital de la LAM y la línea paralela de 50 metros;

8. Que, mediante Resolución Directoral N.º 393-2021 MGP/DGCG del 07 de junio de 2021, la DICAPI de la Marina de Guerra del Perú resolvió aprobar el Estudio de Determinación de la línea de más Alta Marea (LAM) y límite de la franja ribereña hasta los 50 metros de ancho paralela a la LAM, ubicada en los distritos de Máncora, Los Organos, El Alto, Lobitos, Pariñas, La Brea, Vichayal, Colán, Paita, Vice y Sechura, provincias de Talara, Paita y Sechura en el departamento de Piura, información remitida a esta Superintendencia en su oportunidad; por lo que, se cumplen con los requisitos citados;

9. Que, de conformidad al numeral 5.1.2. del “El Lineamiento”, la ejecución del presente procedimiento comprende cuatro (04) fases: **i) Fase de Gabinete**, a cargo de la SDAPE, **ii) Fase de Campo**, dividida en las actividades de: a) levantamiento topográfico por método indirecto, b) sensibilización de las zonas a intervenir, a cargo de la SDAPE y c) Identificación de ocupantes, a cargo de la SDAPE, **iii) Fase de Elaboración de Documentos técnicos y legales**, a cargo de la SDAPE; y, **iv) Fase de Aprobación**, determinación e inscripción de la ZDR”;

10. Que, como parte de la ejecución de las fases indicadas en el considerando que antecede, los profesionales a cargo del presente procedimiento elaboraron el Informe de Brigada N.º 01237-2023/SBN-DGPE-SDAPE del 02 de noviembre de 2023, el cual sustenta la viabilidad de la determinación de la ZDR, bajo los alcances siguientes:

Respecto a la evaluación técnico legal del área de estudio

10.1. Como parte del inicio del diagnóstico técnico legal, se identificó un área de estudio de 812 046,02 m² ubicada al suroeste de la laguna La Niña, en el km 65 de la vía PE-04 (Bapo) – La Trampa– L.D. Lambayeque (a Chiclayo), en el distrito y provincia de Sechura, departamento de Piura. Luego de la evaluación respectiva, esta se redujo a 469 241,39 m² (Franja de 200 metros ubicada a continuación de la franja de línea de 50 metros paralela a la LAM); por lo que, a efectos de obtener una mejor evaluación, se disgrega dicha área en dos (02) polígonos; siendo uno de ellos “el predio” con una extensión de 195 487,73 m²; que forma parte del predio de mayor extensión inscrito en la partida N.º 04096449 del Registro de Predios de Piura.

Respecto a las actividades de campo efectuadas sobre el área de intervención

10.2. Secuencialmente, se procedió con la inspección técnico legal del área de intervención a efectos de corroborar o descartar los elementos advertidos producto del diagnóstico técnico legal preliminar, la misma que se llevó a cabo el 10 de agosto de 2023; conforme se aprecia en la Ficha Técnica N.º 00304-2023/SBN-DGPE-SDAPE y el Plano Diagnóstico - Inspección N.º 2082-2023/SBN-DGPE-SDAPE, donde se indica que se encuentra desocupado; asimismo, se advierte la inexistencia tanto de factores naturales y/o antrópicos que generen rompimiento de continuidad sobre el área propuesta para la determinación de la Zona de Dominio Restringido.

Respecto a la información obtenida de otras entidades

10.3. Revisada la información contenida en el Certificado de Búsqueda Catastral, emitido por SUNARP, elaborado en base al Informe Técnico N.º 009269-2022-ZRN° I-SEDE-PIURA/UREG/CAT (S.I. N.º 26383-2022), advierte que “el predio” recae sobre la partida N.º 04096449 del Registro de Predios de Piura, dicha partida ha sido adjudicada a favor de la Fundación Comunal San Martín de Sechura, incorporándose a registros públicos en el año 2000; es decir, **con posterioridad al 09 de setiembre de 1997**, fecha de entrada en vigencia de la Ley de Playas. Asimismo, corresponde indicar que mediante la inspección técnica realizada el día 10 de agosto del 2023, se observó que “el predio” se encuentra libre de ocupación por parte de terceros, entendiéndose con ello que, no existe indicios que sobre el sector se estuviera efectuando alguna actividad.

10.4. De la revisión de los Geovisores GEO ANP “Visor de las Áreas Naturales Protegidas de SERNANP” y GEOCATMIN “Sistema de Información Geológico y Catastral Minero del INGEMMET”, se tiene que “el predio” se superpondría con el polígono de la Reserva Nacional de Illescas. Al respecto, es pertinente señalar que mediante el Acuerdo Mesa de Trabajo sobre Zona de Dominio Restringido – ZDR de fecha 13 de junio de 2023 (S.I. N.º 20599- 2023), el SERNANP, ANA, MINAM y la SBN, se adoptó el siguiente acuerdo: “La SBN procederá a desarrollar el procedimiento y/o la determinación de la zona de dominio restringido, en coordinación con la entidad competente de corresponder, en donde existan cuerpos de agua, áreas naturales protegidas, faja marginal, manglares, humedales, estuarios u otras condiciones de dominio público, sea que los supuestos anteriores se encuentren delimitados o no, o que cuenten con reconocimiento oficial o no; para tal efecto, se dejará constancia en la resolución de tales condiciones, con la finalidad de coadyuvar a su protección registral como bienes del Estado, y sin perjuicio de la aplicación de la legislación especial a cada uno de dichos supuestos y las competencias que correspondan a cada sector”. Asimismo, se precisa que, el área natural protegida es una condición que se registra con la finalidad de proteger dicho espacio; es decir, no reconoce derechos de propiedad. Finalmente, frente al acuerdo adoptado por las entidades competentes, resulta procedente efectuar la determinación de la zona de dominio restringido respecto de “el predio”, en el marco de la función tuitiva de los bienes del Estado.

10.5. El “el predio” se superpondría totalmente sobre las áreas acuáticas reservadas para fines de Defensa Nacional y uso exclusivo del Ministerio de Defensa Marina de Guerra del Perú; por lo que se procedió a revisar la Resolución Suprema N.º 694-2005-DE-MGP del 05 de diciembre de 2005 mediante el cual únicamente se resolvió reservar para fines de Defensa Nacional y uso exclusivo del Ministerio de Defensa de la Marina de Guerra del Perú, las áreas acuáticas que se detallan en la resolución del anexo que forma parte integrante de la presente Resolución, más no se otorgó ningún derecho de propiedad sobre la zona de dominio restringido en favor del Ministerio de Defensa - Marina de Guerra del Perú. Ahora bien, en caso se requiera la transferencia de áreas que comprenden la zona de dominio restringido y que en un futuro esas áreas sean reservadas para fines de defensa nacional, se requerirá la desafectación de la zona de dominio restringido, para su respectiva transferencia en propiedad a favor de dicho Ministerio. Asimismo, es preciso indicar que tanto los bienes inmuebles que gozan del atributo de ser reservados para fines de defensa nacional como la zona de dominio restringido presentan el carácter de inalienable e imprescriptible, advirtiéndose en ese extremo que presentan atributos similares; por lo tanto, la determinación de la zona de dominio restringido no afectaría la finalidad de aquellos bienes inmuebles que sean materia de reserva en un futuro para fines de defensa nacional por parte del Ministerio de Defensa. Finalmente, de la inspección en campo, se observó que el “el predio” se encuentra libre de ocupación por parte de terceros, entendiéndose con ello que, no existe indicios que sobre el “el predio” se estuviera ejerciendo actividades relacionadas a campo de entrenamiento y/o tiro por parte de la Marina de Guerra del Perú, **en consecuencia, no estaría comprendido dentro de los factores antrópicos que rompen la continuidad de la determinación de la ZDR en el “el predio”.**

10.6. De la información obtenida por la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones del GORE-PIURA (S.I. N.º 07867-2023), se evidenció que existe superposición con la vía departamental PI-109; sin embargo, en la medida que no se cuenta con documentación que acreditarían que la vía proyectada PI-109 haya sido ejecutada antes del 09 de setiembre de 1997, se concluye que dicha infraestructura vial se encuentra en proyecto, se concluye que “el predio” no estaría comprendido dentro de los factores antrópicos que rompen la continuidad de la determinación de la ZDR de conformidad con lo regulado en el literal a) del numeral 4.3.2 de “el Lineamiento”.

Respecto a las conclusiones arribadas sobre la viabilidad del procedimiento

10.7. Efectuadas las actividades tanto de campo como de gabinete se advierte que “el predio” se encuentra inmerso totalmente en el área de mayor extensión inscrito a favor de la Fundación Comunal San Martín de Sechura en la partida N.º 04096449 del Registro de Predios de Piura, dicha partida ha sido adjudicada a favor de la Fundación Comunal San Martín de Sechura, incorporándose a registros públicos en el año 2000; es decir, **con posterioridad al 09 de setiembre de 1997**, fecha de entrada en vigencia de la Ley de Playas.

10.8. De igual forma se corroboró con la inspección técnica sobre “el predio” que **no existen ocupaciones ni factores naturales y antrópicos que rompan la continuidad de la Zona de Dominio Restringido.**

10.9. De las consultas efectuadas a otras entidades, así como de la revisión de los Geovisores de libre acceso, se advirtió que sobre “el predio” no recaería ningún monumento arqueológico prehispánico, faja marginal, derechos acuícolas, áreas catalogadas como áreas naturales protegidas y/o zonas de amortiguamiento, ningún predio formalizado por COFOPRI y/o zona urbana catastrada alguna, proyectos bajo la modalidad de Asociaciones Público Privadas (APP) y Proyectos en Activos (PA) en cartera; si bien recae sobre la Reserva Nacional de Illescas y la vía departamental PI-109, los mismos no son impedimento para determinar la Zona de Dominio Restringido, de acuerdo al análisis técnico legal sustentado en el expediente que sustenta el presente procedimiento.

10.10. Al no existir ruptura de continuidad geográfica de la Zona de Dominio Restringido sobre el área **195 487,73 m²** de conformidad a lo señalado en el numeral 5.3.5.1 de “el Lineamiento”, corresponde emitir la resolución de determinación de la Zona de Dominio Restringido.

11. Que, conforme a lo expuesto en el considerando décimo de la presente resolución y en concordancia con el numeral 5.3.5.1 de “el Lineamiento”, la formalidad para la aprobación y determinación de la “ZDR” será a través de una resolución emitida por la SDAPE. En ese sentido, procede emitir la resolución respectiva declarando Zona de Dominio Restringido sobre el área de **195 487,73 m²**. Asimismo, de conformidad al numeral 5.3.5.2 del citado lineamiento, para los efectos de la inscripción en el Registro de Predios, será suficiente la presentación de la resolución, memoria descriptiva y el plano perimétrico - ubicación, de conformidad con lo previsto por el numeral 118.1^[6] del artículo 118° de “el Reglamento de la Ley”;

De conformidad con lo dispuesto en “la Ley”, “el Reglamento de la Ley”, “la Ley de playas”, “el Reglamento de la Ley de Playas”, “el Lineamiento”, “ROF de la SBN”, la Resolución N.° 005-2022/SBN-GG y el Informe Técnico Legal N.° 1431-2023/SBN-DGPE-SDAPE del 20 de noviembre de 2023.

SE RESUELVE:

PRIMERO. - Aprobar la **DETERMINACIÓN DE LA ZONA DE DOMINIO RESTRINGIDO** del área de **195 487,73 m²**, ubicada en la desembocadura de la quebrada Nacupio, en la Reserva Natural de Illescas, aproximadamente del kilómetro 44 al kilómetro 45 de la vía departamental PI-109, distrito y provincia de Sechura, departamento de Piura, del área de mayor extensión inscrito en la partida N.° 04096449 del Registro de Predios de Piura.

SEGUNDO. - Remítase la presente resolución y la documentación técnica que la sustenta a la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos, para la inscripción correspondiente.

TERCERO. - Publicar la presente Resolución en el Diario Oficial “El Peruano” y en la Sede Digital de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (www.gob.pe/sbn).

Regístrese y publíquese. -

Firmado por
CARLOS ALFONSO GARCÍA WONG
Subdirector de la Subdirección de Administración del Patrimonio Estatal
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE BIENES ESTATALES

[1] Aprobado por Decreto Supremo N.° 019-2019-VIVIENDA, publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 10 de julio de 2019.

[2] Publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 11 de abril de 2021.

[3] Publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 08 de setiembre de 1997.

[4] Publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 26 de abril de 2006.

[5] Publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 16 de setiembre de 2022.

[6] Artículo 118.- Predios ubicados en la zona de playa protegida: 118.1 La inmatriculación en el Registro de Predios de los predios ubicados en la zona de playa y de los predios de propiedad estatal ubicados en la zona de dominio restringido corresponde a la SBN, la que se dispone mediante la resolución respectiva. Se encuentran comprendidos los terrenos ganados al mar, sea por causas naturales o por actividad humana. La resolución que emite la SBN, conjuntamente con la memoria descriptiva y el plano perimétrico-ubicación, constituyen título suficiente para la inscripción en el Registro de Predios y para todos los efectos legales.