



RESOLUCIÓN N° 727-2019/SBN-DGPE-SDDI

San Isidro, 22 de agosto de 2019

VISTO:

El Expediente N°. 661-2019/SBNSDDI, que contiene la solicitud presentada por la **MUNICIPALIDAD DEL CENTRO POBLADO "SAN ANTONIO DE MANALLASACC"**, representada por su Alcalde, Raúl Salvatierra De La Cruz, mediante la cual peticona la **TRANSFERENCIA PREDIAL** a favor del **MINISTERIO DEL INTERIOR – POLICIA NACIONAL DEL PERÚ**, respecto de un área de 2 304,60 m², ubicada en el lote 1, Mz K, Centro Poblado San Antonio de Manallasacc, Distrito de Chiara, provincia de Huamanga, departamento de Ayacucho, en adelante "el predio"; y,

CONSIDERANDO:

1. Que, la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales - SBN, en virtud del Texto Único Ordenado de la Ley 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2019-VIVIENDA, que adscribe a la SBN al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; Reglamento de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por el Decreto Supremo N° 007-2008-VIVIENDA, y sus modificatorias (en adelante "el Reglamento"); es el Organismo Público Ejecutor, adscrito al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, que, en su calidad de Ente Rector del Sistema Nacional de Bienes Estatales, es responsable de normar los actos de adquisición, disposición, administración y supervisión de los bienes estatales, así como de ejecutar dichos actos respecto de los bienes cuya administración está a su cargo, y tiene como finalidad buscar el aprovechamiento económico de los bienes del Estado en armonía con el interés social.

2. Que, de acuerdo con lo previsto por los artículos 47° y 48° del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales – SBN, aprobado por Decreto Supremo N° 016-2010-VIVIENDA, publicado el 22 de diciembre de 2010 (en adelante "ROF de la SBN"), la Subdirección de Desarrollo Inmobiliario (en adelante "SDDI") es el órgano competente en primera instancia, para programar, aprobar y ejecutar los procesos operativos relacionados con los actos de disposición de los bienes estatales bajo la competencia de esta Superintendencia.

3. Que, mediante Oficio N°. 063-2019-MDCH/MCP/SAM presentado el 9 de julio de 2019 (S.I. N°. 22876-2019), la **MUNICIPALIDAD DEL CENTRO POBLADO "SAN ANTONIO DE MANALLASACC"**, (en adelante "la Municipalidad") solicita la titularidad de "el predio" a favor del Ministerio del Interior - Policía Nacional del Perú (fojas 1). Para tal efecto, adjunta la documentación siguiente: **1)** certificado literal N° P11031523 del Registro de Predios de la Oficina Registral de Ayacucho (fojas 3); **2)** Oficio N° 032-2019-VIII-MACREPOL-AYA/SEC-UNIPLLEDU-E2 expedido por la Policía Nacional del Perú el 14 de marzo de 2019 (fojas 5); **3)** Oficio N° 092-2018-VIII-MACREPOL-AYA/SEC-UNIPLLEDU-E2 expedido por la Policía Nacional del Perú el 14 de marzo de 2019 (fojas 6); **4)** acta de





reunión de coordinación llevado a cabo entre representantes de la UNIASJUR, Unidad de Planeamiento y Educación de VIII MACREPOL Ayacucho, y de la Municipalidad del Centro Poblado "San Antonio de Manallasacc" del 12 de diciembre de 2018 (fojas 7); **5)** Oficio N° 057-2019-VIII-MACREPOL-AYA/SEC-UNIPLEDU-E2 expedido por la Policía Nacional del Perú el 14 de marzo de 2019 (fojas 9); **6)** Oficio N° 062-2019-MDCH/MCP/SAM expedido por la Municipalidad del Centro Poblado "San Antonio de Manallasacc" el 20 de marzo de 2019 (fojas 10); **7)** memoria descriptiva suscrito por el ingeniero civil Enrique Quispe López el 2 de febrero de 2019 (fojas 15); y, **8)** Dictamen N° 30-2019-VII-MACREPOL-AYACUCHO/UAJ suscrito por el asesor jurídico VIII Macro Región Policial Ayacucho el 21 de marzo de 2019 (fojas 18).

4. Que, según el numeral 1) del artículo 32° de "el Reglamento", prevé que esta Superintendencia sólo es competente para la evaluación, trámite y aprobación de los actos de disposición de los bienes de carácter y alcance nacional y aquellos que se encuentran bajo su administración, siendo las demás entidades públicas las competentes para la evaluación, trámite y aprobación de los actos de disposición de los bienes de su propiedad.

5. Que, en ese contexto el referido procedimiento administrativo de transferencia predial se encuentra regulado en el artículo 62° de "el Reglamento", según el cual, la transferencia de predios estatales es la traslación de dominio a título gratuito u oneroso de predios del dominio privado estatal, que se realiza entre las entidades conformantes del Sistema. Dicho procedimiento administrativo también ha sido desarrollado por la Directiva N°. 005-2013/SBN, denominada "Procedimientos para la aprobación de la transferencia interestatal de predios del Estado"; aprobada por Resolución N°. 067-2013/SBN del 19 de setiembre de 2013, modificada por Resolución N°. 086-2016/SBN del 11 de noviembre de 2016 publicada en el diario oficial "El Peruano" el 17 de noviembre de 2016 (en adelante "la Directiva N°. 005-2013/SBN").



6. Que, el artículo 63° de "el Reglamento", concordado con el numeral 5.3.2 del inciso 5.3 del Artículo V de la Directiva N°. 005-2013-SBN, prescribe que *"La transferencia de predios a título gratuito puede efectuarse siempre y cuando el bien sea destinado para programas o proyectos de desarrollo o inversión de conformidad con sus respectivas competencias, fijándose en la resolución aprobatoria dicha finalidad y el plazo de ejecución de la misma, bajo sanción de reversión en caso de incumplimiento"*.

7. Que, respecto a la transferencia de predios de dominio privado del Estado, el artículo 65° del "Reglamento" establece que la solicitud para la transferencia entre entidades deberá ser presentada ante la entidad propietaria del bien, el Gobierno Regional o la SBN, según sea el caso; indicando el uso que se otorgará al predio, y además el programa de desarrollo o inversión acreditando los respectivos planes y estudios técnicos-legales para la ejecución del programa correspondiente, el que podrá realizarse por cuenta propia o de terceros. La aprobación se efectuará, previa opinión técnica de la SBN, por resolución del titular del Pliego o de la máxima autoridad administrativa de la entidad propietaria del bien, el Gobierno Regional, o la SBN, de acuerdo a sus competencias.



8. Que, en cuanto a la transferencia de predios de dominio público del Estado, la Tercera Disposición Complementaria Transitoria de "el Reglamento", dispone que los predios que estén siendo destinados al uso público o que constituyan parte de una infraestructura para la prestación de un servicio público, podrán ser transferidos a título gratuito por la entidad titular o, cuando el bien es de titularidad del Estado, por la SBN, en favor de la entidad responsable de la administración del bien o de la prestación del servicio para cuyo efecto la entidad solicitante deberá efectuar el sustento respectivo, y en el caso que el solicitante sea el afectatario del predio estatal, deberá acreditar haber cumplido con la finalidad para la cual le fue afectado el predio.



RESOLUCIÓN N° 727-2019/SBN-DGPE-SDDI



9. Que, en relación a la transferencia regulada por la norma glosada en el considerando que antecede, el numeral 6.1) del artículo VI) de “la Directiva N°. 005-2013/SBN”, establece que puede aprobarse a título gratuito u oneroso sobre predios que originalmente fueron de dominio privado estatal y actualmente están siendo destinados a uso público o sirven de soporte para prestación de un servicio público para cuyo efecto la entidad solicitante debe efectuar el sustento respectivo; asimismo, determina el carácter excepcional de la transferencia predial en el marco de la mencionada Disposición Complementaria Transitoria, siempre que no resulten aplicables otras figuras como la afectación en uso, asignación o reasignación y se acredite la pertinencia de transferir el predio.

10. Que, en tal sentido, como parte de la calificación de toda solicitud de ingreso de transferencia predial, esta Subdirección evalúa en primer orden, la titularidad del predio materia de transferencia, que sea de propiedad del Estado representado por esta Superintendencia; en segundo orden, la libre disponibilidad de éste; en tercer orden, que quien lo solicite sea una entidad conformante del Sistema Nacional de Bienes Estales, facultada para realizar el proyecto para el cual pretenda la transferencia; y, en cuarto orden, los requisitos formales que exige el procedimiento de transferencia invocado (calificación formal); de conformidad con “el Reglamento”, “la Directiva N° 005-2013/SBN” y otras normas que conforman nuestro Ordenamiento Jurídico.



11. Que, como parte de la etapa de calificación formal de la solicitud presentada por “la Municipalidad” esta Subdirección emitió el Informe Preliminar N°. 809-2019/SBN-DGPE-SDDI del 18 de julio del 2019 (fojas 20); concluyendo respecto de “el predio” lo siguiente: **i)** comprende un área 2 304,62 m², la cual se superpone con el predio inscrito a favor del Organismo de Formalización de la Propiedad Informal –COFOPRI en la partida registral N° P11031523 del Registro de Predios de la Oficina Registral de Ayacucho (fojas 3), signado con CUS N°. 63746; y, **ii)** se encuentra afectado en uso a favor del Ministerio del Interior, constituyendo un equipamiento urbano, destinado a servicios comunales (fojas 4).

12. Que, en virtud de lo expuesto, “el predio” tiene la condición de bien de dominio público desde su origen al constituir un lote de equipamiento urbano destinados a Servicios Comunales, y afectado en uso por COFOPRI a favor del Ministerio del Interior, de carácter inalienable de conformidad con el artículo 73¹ de la Constitución Política del Perú, concordado con el literal a)² del numeral 2.2 del artículo 2° de “el Reglamento”, y el literal



¹ **Artículo 73.-** Los bienes de dominio público son inalienables e imprescriptibles. Los bienes de uso público pueden ser concedidos a particulares conforme a ley, para su aprovechamiento económico.

² a) Bienes de dominio público: Aquellos bienes estatales, destinados al uso público como playas, plazas, parques, infraestructura vial, vías férreas, caminos y otros, cuya administración, conservación y mantenimiento corresponde a una entidad; aquellos que sirven de soporte para la prestación de cualquier servicio público como los palacios, sedes gubernativas e institucionales, escuelas, hospitales, estadios, aportes reglamentarios, bienes reservados y afectados en uso a la defensa nacional, establecimientos penitenciarios, museos, cementerios, puertos, aeropuertos y otros destinados al cumplimiento de los fines de responsabilidad estatal, o cuya concesión compete al Estado. Tienen el

g)³ del numeral 2.2 del artículo 2° del Decreto Legislativo N°. 1202 – Decreto Legislativo que modifica el Decreto Legislativo N°. 803; razón por la cual, no puede ser objeto de transferencia predial bajo ninguna de las modalidades descritas en el sétimo y octavo considerando de la presente resolución, correspondiendo declarar la improcedencia de la solicitud.

13. Que, no obstante lo expuesto, esta Subdirección solicitará a la Subdirección de Administración del Patrimonio Estatal de esta Superintendencia evalúe el inicio de las acciones para la inscripción de dominio a favor del Estado respecto de “el predio”, en virtud de la Octava Disposición Complementaria y Final del Decreto Supremo N°. 006-2006-VIVIENDA.

14. Que, sin perjuicio de lo señalado, dado que “la Municipalidad” solicita la Transferencia Predial de “el predio” en favor del Ministerio del Interior, quien es el actual afectatario del bien, deberá tener en cuenta que la afectación en uso otorga toda seguridad jurídica necesaria para que la entidad titular afectataria (Ministerio del Interior) pueda ejecutar las acciones que crea conveniente para brindar un mejor servicio público a favor de la población de acuerdo a su normatividad vigente, tal como lo ha expuesto la Dirección de Normas y Registro en el Informe N°. 095-2015/SBN-DNR-SNC⁴.

De conformidad con lo establecido en la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2019-VIVIENDA, que adscribe a la SBN al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; Reglamento de la Ley N° 29151, Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales, aprobado por el Decreto Supremo N° 007-2008-VIVIENDA, y sus modificatorias, la Directiva N° 005-2013/SBN, aprobada mediante Resolución N° 067-2013/SBN y modificada por Resolución N° 086-2016/SBN, Resolución N° 014-2017/SBN-SG del 6 de febrero del 2017, el Informe de Brigada N° 957 -2019/SBN-DGPE-SDDI del 22 de agosto del 2019; y, el Informe Técnico Legal N° 889-2019/SBN-DGPE-SDDI del 22 de agosto del 2019.

SE RESUELVE:

PRIMERO.- Declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud presentada por la **MUNICIPALIDAD DEL CENTRO POBLADO “SAN ANTONIO DE MANALLASACC”**, representada por el Alcalde Raúl Salvatierra de la Cruz, en virtud de los argumentos expuestos en la presente Resolución.

SEGUNDO.- COMUNICAR a la Subdirección de Administración del Patrimonio Estatal, de acuerdo a lo señalado en el décimo segundo considerando de la presente resolución.

TERCERO.- Disponer el **ARCHIVO DEFINITIVO** del expediente administrativo, una vez consentida la presente Resolución.

Regístrese y comuníquese.-



Maria del Pilar Pineda Flores
ABOG. MARÍA DEL PILAR PINEDA FLORES
Subdirectora (e) de Desarrollo Inmobiliario
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE BIENES ESTATALES

carácter de inalienables e imprescriptibles. Sobre ellos, el Estado ejerce su potestad administrativa, reglamentaria y de tutela conforme a ley.

³ g) Bienes de dominio público: tales como aportes reglamentarios, áreas de equipamiento urbano, vías, derechos de vía, y otros destinados al uso o servicio público. Así como en los bienes adquiridos por donación sean de dominio público o privado, excepto los donados con fines de vivienda.

⁴ Informe N° 095-2015/SBN-DNR-SNC del 25 de junio de 2015

(...)

3.13 (...) la afectación en uso es un derecho real que permite a la entidad afectataria desarrollar sus actividades para las cuales ha sido otorgado el predio estatal, pudiendo efectuar todos los actos de administración que conlleven al cumplimiento de su finalidad, los cuales incluyen la realización de mejoras (obras) en el predio, suscribir la respectiva declaratoria de fábrica, así como documentos públicos o privados referidos a los actos de administración del predio, e incluso da la posibilidad de desarrollar proyectos de inversión sobre dicho inmueble, con la única restricción de no desnaturalizar la finalidad para la cual fue otorgado.