



RESOLUCIÓN N° 1094-2019/SBN-DGPE-SDAPE

San Isidro, 24 de octubre de 2019

VISTO:

El Expediente n.° 566-2019/SBNSDAPE, que sustenta el procedimiento administrativo de **EXTINCIÓN DE LA AFECTACIÓN EN USO** otorgada a la **MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ATE** por incumplimiento de la finalidad a favor del Estado representado por la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, respecto del predio de 35,00 m², ubicado en el lote 1, manzana "H", Asentamiento Humano "Los Libertadores y Augusto Salazar Bondy", distrito de Ate, provincia y departamento de Lima, inscrito en la partida n.° P02061236 del Registro de Predios de Lima, Zona Registral n.° IX - Sede Lima, anotado con el CUS n.° 40201 (en adelante "el predio"); y,

CONSIDERANDO:

1. Que, la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, es el ente rector del Sistema Nacional de Bienes Estatales encargada de normar y supervisar las acciones que realicen las entidades que conforman el mencionado Sistema, en materia de adquisición, disposición, administración y registro de los bienes estatales a nivel nacional, así como de ejecutar dichos actos respecto de los bienes estatales que se encuentran bajo su competencia, procurando optimizar su uso y valor, conforme al Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Bienes Estatales¹ (en adelante "TUO de la Ley"), su Reglamento² y modificatorias (en adelante "el Reglamento");

2. Que, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 43° y 44° del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales³ (en adelante "ROF de la SBN"), la Subdirección de Administración del Patrimonio Estatal – SDAPE, es el órgano competente en primera instancia, para sustentar y aprobar los actos de adquisición y administración de los bienes estatales bajo competencia de la SBN, procurando con ello una eficiente gestión de éstos, racionalizando su uso y optimizando su valor;

3. Que, conforme los antecedentes registrales de la partida n.° P02061236, del Registro de Predios de Lima, Zona Registral n.° IX - Sede Lima, COFOPRI es el titular registral de "el predio";

¹ Aprobado por Decreto Supremo n.° 019-2019-VIVIENDA, publicada en el diario oficial "El Peruano", el 10 de julio de 2019.

² Aprobado con Decreto Supremo n.° 007-2008-VIVIENDA, publicada en el diario oficial "El Peruano", el 15 de marzo de 2008.

³ Aprobado por el Decreto Supremo N° 016-2010-VIVIENDA, publicada en el diario oficial "El Peruano", el 22 de diciembre de 2010.

Respecto de la inscripción de dominio de "el predio"

4. Que, la Octava Disposición Complementaria y Final del Reglamento de Formalización de la Propiedad Informal de terrenos ocupados por Posesiones Informales, Centros Urbanos Informales y Urbanizaciones Populares a que se refiere el Título I de la Ley n.º 28687 y sus modificaciones⁴ (en adelante "DS n.º 006-2006-VIVIENDA") establece que la Superintendencia de Bienes Nacionales⁵ podrá emitir resoluciones disponiendo la inscripción de dominio a favor del Estado, en las partidas registrales de los lotes que el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal – COFOPRI hubiere afectado en uso;

5. Que, de la disposición legal antes descrita, se advierte que la titularidad en favor del Estado representado por la SBN, es automática y por efecto de dicha disposición legal, siendo el único requisito, la conclusión del proceso de formalización del predio a cargo de COFOPRI, es decir, la emisión e inscripción del título de afectación en uso otorgado en favor de cualquier entidad pública o privada;

6. Que, en el caso concreto, está demostrado que la ex Comisión de Formalización de la Propiedad Informal - COFOPRI⁶ el 25 de agosto de 2004, afectó en uso "el predio" a favor de la Municipalidad Distrital de Ate (en adelante "la afectataria"); con la finalidad de que sea destinado al desarrollo específico de sus funciones (uso municipal), inscribiéndose en el asiento 00002 de la partida n.º P02061236, del Registro de Predios de Lima, Zona Registral n.º IX - Sede Lima (folio 23);

7. Que, siendo ello así, esta Subdirección dispuso mediante la Resolución n.º 0939-2019/SBN-DGPE-SDAPE del 27 de setiembre de 2019 (folios 19 y 20), la inscripción de dominio de "el predio" a favor del Estado representado por esta Superintendencia; de conformidad con lo prescrito por la Octava Disposición Complementaria y Final del "DS n.º 006-2006-VIVIENDA";

Respecto del procedimiento de extinción de afectación en uso de "el predio" por causal de incumplimiento de la finalidad

8. Que, el procedimiento administrativo de extinción de la afectación en uso, se encuentra regulado en el numeral 3.12) y siguientes de la Directiva n.º 005-2011/SBN y sus modificaciones, denominada "Procedimientos para el Otorgamiento y Extinción de la Afectación en Uso de Predios de Dominio Privado Estatal, así como para la Regularización de Afectaciones en Uso de Predios de Dominio Público"⁷ (en adelante "la Directiva"), en concordancia con la Directiva n.º 001-2018/SBN, denominada "Disposiciones para la Supervisión de Bienes Inmuebles Estatales"⁸ (en adelante "Directiva de Supervisión"), que derogó la Directiva n.º 003-2016/SBN;

9. Que, en ese sentido, el numeral 3.12) de "la Directiva", señala que el inicio del procedimiento administrativo de extinción de la afectación en uso, se produce con la inspección técnica intempestiva que la entidad propietaria o administradora del predio, a través de la unidad orgánica competente⁹, efectúa sobre el predio afectado en uso a fin de determinar la situación física y legal del mismo, así como su adecuada utilización y cautela de acuerdo con los fines para los que fue afectado; con excepción de la extinción por la causal de renuncia, el cual constituye un procedimiento que inicia de parte;

⁴ Aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2006-VIVIENDA, publicado en el diario oficial "El Peruano", el 17 de marzo de 2006.

⁵ Cabe precisar que la Sexta Disposición Complementaria Final del TUO de la Ley N° 29151 dispuso el cambio de denominación de la Superintendencia de Bienes Nacionales por el de Superintendencia Nacionales de Bienes Estatales.

⁶ La Segunda Disposición Complementaria de la Ley N° 28923, modificó la denominación de la "Comisión de Formalización de la Propiedad Informal" por la de "Organismo de Formalización de la Propiedad Informal".

⁷ Aprobado por Resolución n.º. 050-2011/SBN, publicada en el diario oficial "El Peruano", el 17 de agosto de 2011.


⁸ Aprobado por Resolución n.º. 063-2018/SBN, publicada en el diario oficial "El Peruano", el 16 de agosto de 2018.

⁹ Tratándose de predios del Estado bajo administración de la SBN, el inicio del citado procedimiento estará a cargo de la SDS.







RESOLUCIÓN N° 1094-2019/SBN-DGPE-SDAPE



10. Que, ahora bien, las causales de extinción se encuentran reguladas en el artículo 105° de “el Reglamento” y desarrolladas en el numeral 3.13) de “la Directiva”, tales como: **a) incumplimiento y/o desnaturalización de su finalidad; b) renuncia a la afectación en uso; c) extinción de la entidad afectataria; d) destrucción del bien; e) consolidación de dominio; f) cese de la finalidad; g) otras que determine por norma expresa.** A ello, se debe agregar, aquéllas obligaciones que emanan del título de afectación en uso (acto administrativo);



11. Que, la Subdirección de Supervisión llevó a cabo una supervisión de acto (afectación en uso), para ello inspeccionó “el predio”, a efectos de determinar si “la afectataria” cumplió con la finalidad para la cual se le otorgó; producto de la referida inspección se emitió la Ficha Técnica n.° 0012-2019/SBN-DGPE-SDS del 14 de enero de 2019 (folio 6), Panel Fotográfico (folio 7), que sustentan a su vez el Informe de Brigada n.° 076-2019/SBN-DGPE-SDS del 15 de febrero de 2019 (folios 3 al 5), según el cual, “el predio” viene siendo ocupado por terceros, observándose una edificación (en proceso de construcción) de material noble de dos pisos, cuenta con medidor de luz, gas, agua y con caja para registro de desagüe. Presenta un portón de hierro de dos hojas (ingreso único) y no se pudo identificar a los ocupantes de la ocupación;



12. Que, la Subdirección de Supervisión mediante escrito s/n (folio 9) notificó el 23 de enero de 2019, a “la afectataria” entregando copia del Acta de Inspección n.° 003-2019/SBN-DGPE-SDS (folio 8) en aplicación del literal i) numeral 7.2.1.4 de la “Directiva de Supervisión” para que pueda remitir documentación relevante de “el predio” dentro del plazo de diez (10) días hábiles; puesto que a la fecha de la inspección se encontraba ocupado por terceros; sin embargo, “la afectataria” no emitió respuesta alguna dentro del plazo indicado;

13. Que, en atención a los hechos descritos en el considerando precedente, mediante el Oficio n.° 3396-2019/SBN-DGPE-SDAPE del 23 de abril del 2019 (folio 10), notificado el 25 de abril de 2019, esta Subdirección, solicitó en aplicación del primer párrafo del numeral 3.15) de la “Directiva” los descargos a “la afectataria”, otorgándole un plazo de quince (15) días hábiles, computado desde el día siguiente de su notificación;

14. Que, fuera del plazo establecido, a través del Oficio n.° 091-2019-MDA/GAF-SGPSG y anexos (folios 11 al 18), “la afectataria” presentó sus descargos señalando que realizó acciones de fiscalización sobre “el predio”, verificándose que se encuentra ocupado por terceros, encontrándose una construcción de dos pisos y un tercer nivel con columnas de concreto armado y paredes de ladrillo identificándose como infractor a Mallqui Neyra Ausberto Guillermo, con DNI n.° 10181349, razón por la cual procedió a aplicar el procedimiento administrativo sancionador con la notificación de imputación de cargos n.° 1915-2019 con el código de infracción n.° 08-8041 cuyo concepto es: por usar,

destruir, vender, disponer áreas de dominio público y otros, el cual continuará con el trámite de acuerdo a ley;

15. Que, de la evaluación de los descargos presentados por "la afectataria", la cual reconoce que "el predio" se encuentra ocupado por terceros, se corrobora lo verificado por la Subdirección de Supervisión, quedando demostrado que no viene cumpliendo con la finalidad de destinar "el predio" al funcionamiento de un uso municipal así como también se infiere que no tiene la intención de mantener bajo su administración "el predio" al haber omitido señalar alguna acción de recuperación judicial y solo realizar las acciones administrativas correspondientes respecto a la ocupación indebida por terceros en "el predio";

16. Que, conforme a lo expuesto en los considerandos precedentes, ha quedado demostrado que "la afectataria" no ha cumplido con destinar "el predio" a la finalidad otorgada ni habría cumplido con realizar la defensa y recuperación del mismo, pues se encuentra totalmente ocupado por terceros, por lo que corresponde a esta Subdirección declarar la extinción de la afectación en uso por incumplimiento de la finalidad a favor del Estado representado esta Superintendencia;

17. Que, asimismo estando a que "el predio" se encontraba ocupado por terceros, conforme a lo señalado en la Ficha Técnica n.º 0012-2019/SBN-DGPE-SDS (folio 6) y de acuerdo a lo señalado por "la afectataria" en el considerando décimo cuarto, corresponde remitir una copia de la presente resolución a la Procuraduría Pública de esta Superintendencia para que evalúe las acciones de su competencia;

De conformidad con lo dispuesto en el "TUO de la Ley", "el Reglamento", "ROF de la SBN", la Resolución 005-2019/SBN-GG y el Informe Técnico Legal n.º 2059-2019/SBN-DGPE-SDAPE del 24 de octubre de 2019 (folios 24 y 25);

SE RESUELVE:

PRIMERO: Disponer la **EXTINCIÓN DE LA AFECTACIÓN EN USO** otorgada a la **MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ATE** por incumplimiento de la finalidad a favor del Estado representado por la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales, respecto del predio de 35,00 m², ubicado en el lote 1, manzana H, Asentamiento Humano Los Libertadores y Augusto Salazar Bondy, distrito de Ate, provincia y departamento de Lima, inscrito en la partida n.º P02061236 del Registro de Predios de Lima, Zona Registral n.º IX - Sede Lima, conforme a las consideraciones expuestas en la presente resolución, reasumiendo la administración del mismo.

SEGUNDO: REMITIR copia de la presente resolución a la Procuraduría Pública de esta Superintendencia, conforme a lo expuesto en el décimo séptimo considerando de la presente resolución.

TERCERO: REMITIR copia autenticada de la presente resolución al Registro de Predios de la Zona Registral n.º IX - Sede Lima para su inscripción correspondiente.

Comuníquese y Regístrese.-




Abog. CARLOS REÁTEGUA SÁNCHEZ
Subdirector de Administración del Patrimonio Estatal
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE BIENES ESTATALES